



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2258 / 2013  
DATA 25/12/2013

SECRET  
25/12/2013

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*”, inițiată de domnul deputat Petru Movilă – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 543/2013)

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, după cum urmează:

– subvenția primită de angajator pentru încadrarea de absolvenți din rândul persoanelor cu handicap să se raporteze la salariul minim brut pe economie, în vigoare la data încadrării în muncă, și să se acorde pe toată perioada de angajare, diferențiat pe grade de handicap;

– facilitățile oferite angajatorilor să fie diferențiate pe grade de handicap ale angajaților;

– introducerea unităților protejate autorizate pe lista unităților care pot primi credite din bugetul asigurărilor pentru șomaj, în condiții avantajoase, pentru crearea de noi locuri de muncă.

## II. Observații

1. Potrivit prevederilor *Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, indicatorul social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează prestațiile bănești suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, acordate atât în vederea asigurării protecției persoanelor în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj, cât și în vederea stimulării anumitor categorii de persoane pentru a se încadra în muncă, precum și a angajatorilor pentru a încadra în muncă persoane în căutarea unui loc de muncă.

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare, Legea nr.76/2002*, s-a modificat în anul 2008. Printre alte măsuri, s-a introdus art. 33<sup>1</sup> care prevede că *“valoarea indicatorului social de referință este de 500 lei”*.

Această ordonanță de urgență s-a adoptat de către Guvernul României în vederea respectării *Acordului tripartit pentru asigurarea creșterii salariului minim brut în perioada 2008 – 2014*, semnat la 25 iulie 2008 de Guvernul României, confederațiile sindicale și cele patronale reprezentative, care prevede la pct. II adoptarea de măsuri imediate pentru realizarea intervențiilor legislative asupra actelor normative care să cuprindă dispoziții de eliminare a legăturilor dintre nivelul salariului de bază minim brut pe țară și drepturile de asigurări și de asistență socială: *„II. Guvernul se obligă să inițieze, cu consultarea partenerilor sociali, actele normative necesare, astfel încât, începând cu data de 1 septembrie 2008, să fie eliminate legăturile între nivelul salariului de bază minim brut pe țară și drepturile de asigurări și de asistență socială.”*

Prin aceste măsuri s-a dorit eliminarea legăturilor dintre nivelul salariului de bază minim brut pe țară și drepturile de asigurări și de asistență socială, respectarea regulamentelor comunitare, precum și a observațiilor formulate de Consiliul Concurenței în legătură cu încadrarea unor măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă în categoria ajutoarelor de stat și elaborarea unui act normativ prin care să se reglementeze un alt mod de stabilire a diferitelor drepturi ce se acordă în prezent, care să nu aibă la bază salariul de bază minim brut pe țară.

Având în vedere aspectele semnalate mai sus, toate prestațiile sociale acordate de statul român se fac raportându-se la indicatorul social de referință.

2. Referitor la propunerea de modificare a **art. 80 alin. (2)** din *Legea nr. 76/2002*, în sensul extinderii perioadei de acordare a subvenției pe „*toată perioada de angajare, diferențiat pe grad de handicap*”, precizăm următoarele:

Potrivit art. 56 din *Hotărârea Guvernului nr.174/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, “*Persoanele cu handicap prevăzute la art. 80 alin. (2) și la art. 85 alin. (2) din lege sunt persoanele care își dovedesc handicapul cu certificat eliberat de comisia de expertiză medicală a persoanelor cu handicap.*”

Drepturile și obligațiile persoanelor cu handicap sunt prevăzute în *Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. În art. 59 lit. d) - g) se specifică faptul că persoanele cu handicap au obligația să facă demersurile necesare pentru a beneficia de drepturile prevăzute de lege, “*pentru încadrarea în muncă, în condițiile legii, în raport cu pregătirea, posibilitățile fizice și psihice, pe baza recomandărilor comisiei cu competență în domeniu*” și “*să colaboreze cu asistenții sociali și echipele de specialiști, în scopul recuperării, reabilitării, orientării profesionale și integrării sociale*”.

În Capitolul V, art. 72-84 din *Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, sunt menționate drepturile pe care le au persoanele cu handicap în domeniile orientare, formare profesională, ocupare și angajare în muncă. Așadar, în conformitate cu prevederile legale, persoana cu handicap care dorește să se integreze sau să se reintegreze în muncă are acces gratuit la evaluare și orientare profesională, indiferent de vârstă, tipul și gradul de handicap. Persoana cu handicap participă activ în procesul evaluării și orientării profesionale, are acces la informare și la alegerea activității, conform dorințelor și aptitudinilor sale. În conformitate cu art. 74 din legea sus-menționată, evaluarea și orientarea profesională a adulților cu handicap se realizează de comisia de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, în condițiile legii. Persoanele cu handicap au dreptul de a munci și de a realiza venituri în conformitate cu prevederile legislației muncii, precum și cu dispozițiile

speciale din *Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit art. 78 din această lege, persoanele cu handicap *“pot fi încadrate în muncă conform pregătirii lor profesionale și capacității de muncă, atestate prin certificatul de încadrare în grad de handicap, emis de comisiile de evaluare de la nivel județean sau al sectoarelor municipiului București”*. De asemenea, autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați, au obligația de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul total de angajați. Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute la art. 78 alin. (2) din *Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, pot opta pentru îndeplinirea uneia dintre următoarele obligații:

*“a) să plătească lunar către bugetul de stat o sumă reprezentând 50% din salariul de bază minim brut pe țară înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap;*

*b) să achiziționeze produse sau servicii realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate în unitățile protejate autorizate, pe bază de parteneriat, în sumă echivalentă cu suma datorată la bugetul de stat, în condițiile prevăzute la lit. a)”*.

Față de cele prezentate considerăm că atât subvențiile pentru angajatori prevăzute de *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, cât și dispozițiile *Legii nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, vin în sprijinul persoanelor cu handicap și stimulează ocuparea în rândul acestora.

De asemenea, prin prevederile *Legii nr.250/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările ulterioare*, s-a urmărit simplificarea și flexibilizarea modului de implementare a măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă, astfel încât acestea să devină mai atractive pentru cele două categorii de beneficiari – persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și angajatori. Modificările constau în introducerea și reglementarea unor măsuri flexibile pentru piața muncii, menite să răspundă atât nevoilor persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, cât și nevoilor mediului de afaceri, printre care reducerea condiționalităților de implementare a unor măsuri active pentru firmele care angajează șomerii aparținând

grupurilor vulnerabile (tineri absolvenți, persoane în vârstă de peste 45 ani, persoane singure care au în întreținere copii, persoane cu dizabilități) și subvenționarea locurilor de muncă pentru angajatorii care încadrează în muncă șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă.

3. Referitor la propunerea de modificare a **art. 86 alin. (1)** din *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul adăugării unităților protejate autorizate pe lista beneficiarilor de credite în condiții avantajoase din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru crearea de noi locuri de muncă, precizăm următoarele:

Potrivit art. 86 alin. (7) din aceeași lege, beneficiarii de credite acordate în condițiile prevăzute la alin. (2) - (4) trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) să aibă cel mult 249 de angajați și/sau membri cooperatori cu raporturi de muncă sau de serviciu;

b) activitatea de bază să se realizeze în producție, servicii sau în turism;

c) pe cel puțin 60% din numărul locurilor de muncă nou-create prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii ori de unități cooperatiste să fie încadrat personal provenind din rândul șomerilor înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă;

d) personalul încadrat în condițiile prevăzute la lit. c) să fie menținut în activitate cel puțin 3 ani;

e) locurile de muncă avute în vedere la acordarea de credite în condițiile alin. (2) - (4) să nu fie locurile de muncă vacante, rezultate în urma încetării raporturilor de muncă a unor angajați în ultimele 12 luni premergătoare încheierii contractului de creditare.

De asemenea, potrivit art. 86 alin. (8), șomerii care se obligă să înființeze întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale sau care desfășoară o activitate economică în calitate de persoane fizice autorizate au prioritate la obținerea creditelor în condiții avantajoase.

Potrivit art. 5 din *Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, unitatea protejată autorizată este operatorul economic de drept public sau privat, cu gestiune proprie, în cadrul căruia cel puțin 30% din numărul total de angajați cu contract individual de muncă sunt persoane cu handicap.

Unitățile protejate pot fi înființate de orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau privat, care angajează persoane cu handicap și pot beneficia de credite în condiții avantajoase dacă îndeplinesc condițiile art. 86 alin. (7) din *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*.

În conformitate cu prevederile art. 44 din *Hotărârea Guvernului nr. 268/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare*, sunt considerate unități protejate, în sensul legii:

a) operatorii economici cu personalitate juridică, indiferent de forma de proprietate și organizare, care au cel puțin 30% din numărul total de angajați persoane cu handicap încadrate cu contract individual de muncă;

b) secții, ateliere sau alte structuri din cadrul operatorilor economici, instituțiilor publice sau din cadrul organizațiilor neguvernamentale, care au gestiune proprie și cel puțin 30% din numărul total de angajați persoane cu handicap încadrate și salarizate;

c) persoana fizică cu handicap autorizată potrivit legii să desfășoare activități economice independente, inclusiv asociația familială care are în componență o persoană cu handicap. Sunt incluse aici și persoanele fizice cu handicap autorizate în baza unor legi speciale, care își desfășoară activitatea atât individual, cât și în una dintre formele de organizare ale profesiei.

De asemenea, potrivit art. 82 din *Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, unitățile protejate autorizate beneficiază de următoarele drepturi: scutire de plata taxelor de autorizare la înființare și de reautorizare; scutire de plată a impozitului pe profit, cu condiția ca cel puțin 75% din fondul obținut prin scutire să fie reinvestit pentru restructurare sau pentru achiziționarea de echipamente tehnologice, mașini, utilaje, instalații de lucru și/sau amenajarea locurilor de muncă protejate, în condițiile prevăzute de *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*; alte drepturi acordate de autoritățile administrației publice locale finanțate din fondurile proprii.

4. Considerăm că *Legea nr. 76/2002*, modificată și completată anul acesta cu prevederile *Legii nr. 250/2013*, promovează măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă orientate către reprezentarea echilibrată a tuturor categoriilor de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă.

5. Propunerea legislativă implică majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj și implicit ale bugetului general consolidat. Ca urmare, ar fi fost necesar să fie avute în vedere prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorare cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
  
**Victor - Viorel PONTA**

**Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu**  
**Președintele Senatului**